

U.N.C.I.'s ROLE IN THE THIRD SECTOR (synthesis)

By Sara Pellegrini

The Regional Federation U.N.C.I. of Lazio Region is a territorial structure governing an association of Cooperatives operating in every economy sector. This association is called U.N.C.I. - Italian National Cooperatives Union. The U.N.C.I. is a juridical subject.

Italian Law has in its Civil Code two main categories in which classify the associations:

1. Associations recognised as juridical subject
2. Associations not recognised as juridical subject

The acknowledgement is granted, after being requested, by the National Government. The non-recognised associations have all the rights and obligations of a juridical subject but miss a total economic independence. The recognised associations are instead totally independent in regard to its members. The juridical acknowledgement is obtained after having requested it to the competent authority.

In Italy, there are five acknowledged national associations:

- The Cooperatives Union, born at the end of 1800 and characterised by a uniform cultural and political background having always the Italian left wing as its reference.
- The Cooperatives Confederation was founded in the beginning of 1900 and is based on the Church's social doctrine.
- The General Association of Italian Cooperatives was born in around 1950 and has a laic republican liberal and social democratic inspiration.
- The U.N.C.I. was born in the seventies through the initiative of a group of co-operators coming from Confcooperative (Cooperative confederation). It is inspired to the social values of Church's doctrine and to the principles of the "Rerum Novarum" encyclic.
- The Cooperatives Union is of very recent creation.

U.N.C.I. has been acknowledged on 18th July 1975 through a decree by the Work and Social Security Ministry.

The Cooperative gives workers, young people, disadvantaged people and the so-called "weak categories" the opportunity to associate in a business even without having a huge capital by taking over the control and affecting business choices. In this way the co-operator of the mutual Enterprise is also a co-entrepreneur not being a mere employ because he takes part to the business choices.

As all other associations, U.N.C.I. is under the supervision and control by the economic development Ministry. When the association cease to exist, its possessions must be devolved to the competent authority.

On its side the association, manages the external mutuality fund which is generated by all the associations paying 3 per cent of their annual profit.

Cooperatives can freely choose to be part or not of an association, therefore there are cooperatives not participating to any of the above mentioned acknowledged associations. 3 per cent of not-acknowledged associations is managed by the Ministry.

This money is used to promote and develop cooperation activities: it is used to provide training courses in cooperation, to realize concourses to promote the creation of cooperatives and/or stimulate the development, to promote studies and researches on economic and social topics which are relevant to the cooperatives movement.

In Italy and Lazio Region the sectors in which there is the larger number of Cooperatives are: the field of building industry, that is house building cooperatives; the field of

business and healthcare services; the field of agriculture, fishery and transports and logistics.

Building and house-building cooperatives are the historic sectors in the Italian cooperation and still have an important economic role.

The field of business and healthcare services is expanding fast. In this sector we find the social cooperatives placed in the Italian Law only in 1991.

Transports and logistics cooperatives have also acquired a strong relevance: taxis in Rome are all associated in a cooperative and logistics cooperatives organizing products flows are also widespread (a logistic cooperative in Rome employs an average of 100 partners and has a revenue of several million euros).

Cooperatives are defined as a capital societies, floating capital societies and mutual funds:

- Capital societies follow the “open door principle” which is a typical phenomenon in cooperatives societies because new partners can always join the cooperative and there are no limits to the number of possible partners nor there is the need to modify the cooperative statute.
- As for mutuality, it is meant the capability to give partners goods, services or job opportunities with favourable conditions in respect to those provided from the market, thus obtaining a direct economic advantage (pay less to have goods or services or earn more from one’s own job).

The first distinctive element in a cooperative is Democracy, that is the absolute sovereignty of the partners meeting during which decisions are made according to right of vote for each partner and not according to shares.

This rule assign a single vote to each partner (“one head, one vote” principle) apart from the share value, as instead happens in other capital enterprises.

Another difference lays in the goal of the enterprise: in capital societies the goal is to earn a profit, while in cooperatives the goal is mutuality.

It must be said that the difference is not on the economy and on how long the business can be active, but it relates to the final destination of the business income: in the capital enterprise profit is divided among the partners according to their shares, in the cooperative profit is almost entirely reinvested in the development of the cooperative itself and the strengthening of the cooperative assets through the so-called “unseparable stocks”. Moreover, in case of dissolution, the cooperative assets must be devolved to the cooperatives promotion funds.

Another fundamental principle in cooperation is the possibility to distribute a share of the budget surplus, through the diversion.

Diversion was born in consumer cooperatives. The exchange with the partner is realized through the buying of goods offered by the cooperative itself.

The actual mutuality of the cooperatives has to be safeguarded and guaranteed.

From this point of view, our law requires a compulsory monitoring in order to guarantee, at any time, that the social goal of these cooperatives is not an economic gain, but only the partners’ sake.

In order to pursue the monitoring obligation, each cooperative pays to its association or the government authority a contribution which is established according to some elements: the social capital value, the turnover and the number of partners. Controls are made every two years for all the cooperatives except for the social and the house building cooperatives which are controlled every year.

U.N.C.I is delegated from the Economic development Ministry to control its associated cooperatives.

In the 2009-2011 monitoring period, U.N.C.I has controlled 4.992 cooperatives, for a productive total amounting to 2.428.007.280,42 Euros and a total number of partners amounting to 195.597.

U.N.C.I is made up by 17 Regional Federations, 30 Provincial Federations and 9 Provincial Offices.

Lazio Region is divided in a Regional Federation, having its head office in Rome, four offices in the provinces, a front office in Nettuno and the immigration office in Rome's province.

Lazio Federation assembles more than 500 cooperatives which produce 300 million Euros and employ more than 5.000 workers. The number of joining cooperatives is constantly increasing and social, agricultural and job cooperatives are acquiring more and more importance.

IL RUOLO DELL'UNCI NEL TERZO SETTORE

Sara Pellegrini

La Federazione Regionale U.N.C.I. del Lazio è la struttura territoriale di un'associazione di imprese cooperative che operano in tutti i settori dell'economia. L'associazione si chiama U.N.C.I. - Unione Nazionale Cooperative Italiane. L'U.N.C.I. è un'associazione con personalità giuridica.

L'ordinamento italiano identifica nel codice civile due principali categorie nei quali ricondurre le associazioni:

1. associazioni riconosciute come persone giuridiche
2. associazioni non riconosciute come persone giuridiche

Il riconoscimento viene concesso, a seguito di richiesta, dall'autorità governativa. La differenza tra le due tipologie sta nel fatto che le prime sono organismi che godono di una piena [capacità giuridica](#) (titolarità di diritti e doveri) ma non hanno autonomia patrimoniale perfetta. Vale a dire che si tratta di enti le cui [responsabilità](#) in sede civile, amministrativa, penale ed economico-finanziaria, ricadono su coloro che hanno agito in nome e per conto dell'associazione, anche se non iscritti ad essa. Nelle associazioni riconosciute, invece, l'acquisizione della personalità giuridica implica l'acquisizione della piena autonomia dell'organismo decisionale rispetto agli associati, sia nei confronti dei soci stessi, che di terzi estranei.

Il riconoscimento giuridico si ottiene a seguito di domanda all'autorità amministrativa competente per materia.

Le associazioni del movimento cooperativo, ai sensi di legge, ottengono il riconoscimento dopo aver dimostrato di avere un numero di associati non inferiore a duemila, di avere un'organizzazione articolata su tutto il territorio nazionale e di essere in grado, tramite propri collaboratori, di vigilare tutte le proprie associate.

In Italia le associazioni nazionali riconosciute del movimento cooperative sono 5:

- la Lega delle cooperative che nasce alla fine del 1800 con grande omogeneità culturale e politica e da sempre ha come riferimento la sinistra italiana;
- la Confederazione delle cooperative è stata fondata i primi anni del 1900 e si basa sulla dottrina sociale della chiesa.
- L'Associazione Generale delle Cooperative Italiane nasce a metà del 900 ed è di ispirazione repubblicana, laica, liberale e socialdemocratica.
- L'U.N.C.I. nasce negli anni '70 per azione di un gruppo di operatori provenienti dalla Confcooperative. Essa si ispira ai valori della dottrina sociale della chiesa ed ai principi dell'Enciclica "Rerum Novarum".
- L'Unione Cooperative che è di recentissima costituzione.

L'U.N.C.I. è stata riconosciuta il 18 luglio del 1975 con decreto del ministero del Lavoro e Previdenza sociale.

L'U.N.C.I. si è subito distinta dalle altre associazioni per l'idea del socio lavoratore co-imprenditore. La Cooperazione offre ai lavoratori, ai giovani, ai soggetti svantaggiati e alle c.d. "categorie deboli", agli agricoltori la possibilità di associarsi in impresa senza disporre di grossi capitali, assumendo il controllo e influenzando sulla programmazione delle scelte di impresa.

Il cooperatore nell'impresa mutualistica diventa co-imprenditore, non è, dunque, un "semplice" salariato al servizio di un imprenditore che lo retribuisce in funzione della quantità e/o della qualità del lavoro svolto.

Il coimprenditore si distingue dal salariato sotto più punti di vista:

- *Partecipa alle scelte dell'impresa attraverso i meccanismi e gli istituti di democrazia cooperativa (assemblea dei soci, riunioni degli organi amministrativi);*
- *Conferisce il proprio lavoro o fa parte della cooperativa per uno scopo condiviso e non per il solo ottenimento di un salario.*

Il coinvolgimento nell'impresa, oltre che essere strumento efficace di emancipazione socio-economica, richiede al cooperatore - coimprenditore una maggiore "preparazione" in termini di gestione dell'impresa e di conoscenza della normativa ad essa collegata.

Come le altre associazioni, l'U.N.C.I. è sottoposta alla vigilanza e al controllo del Ministero dello sviluppo economico. Ogni modifica sostanziale e rilevante (dello statuto dell'associazione, della sede sociale, etc) deve essere comunicata e approvata dall'autorità di vigilanza che ne ha concesso il riconoscimento. Al termine della vita dell'associazione, il suo patrimonio deve essere interamente devoluto all'autorità stessa.

Di contro, l'associazione, tramite una società partecipata, gestisce il fondo di mutualità esterna generato dal versamento del 3% dell'utile annuo di tutte le associate.

L'adesione alle associazioni del movimento cooperativo è libera, pertanto ci sono cooperative che non aderiscono a nessuna delle cinque associazioni riconosciute. Il 3% degli utili delle cooperative non associate è gestito dal ministero.

Tali somme vengono utilizzate, dall'autorità governativa e dalle associazioni, per attività di promozione e sviluppo della cooperazione: ovvero vengono realizzati corsi di formazione nel settore della cooperazione, sono indetti bandi per promuovere la costituzione di cooperative e/o incentivarne lo sviluppo e il consolidamento, sono promossi studi e ricerche su temi economici e sociali di rilevante interesse per il movimento cooperativo.

In Italia e nel Lazio i settori economici all'interno dei quali si concentra maggiormente la presenza di cooperative sono le cooperative di lavoro in edilizia (le costruzioni) e le cooperative di abitazioni; il settore dei servizi alle imprese e alla persona; il settore agricolo, la pesca e i trasporti e la logistica.

Le cooperative di costruzioni e le edilizie abitative sono i settori storici della cooperazione italiana e rivestono ancora oggi notevole rilevanza economica.

Il settore dei servizi alle imprese e alle persone è in fortissima espansione. In questo settore troviamo le cooperative sociali che sono state introdotte nell'ordinamento italiano solo nel 1991 e si distinguono in due categorie:

- Cooperative sociali Tipo a) che sono cooperative di lavoro, che realizzano servizi socio sanitari ed educativi;
- Cooperative sociali Tipo b) che sono anch'esse cooperative di lavoro, con lo scopo di favorire l'integrazione lavorative di persone svantaggiate. Nelle cooperative sociali tipo b), per legge, il 30% dei lavoratori deve essere costituito da persone svantaggiate. Tali cooperative svolgono la propria attività nei diversi settori dell'economia: edilizia, servizi, agricoltura, etc.

L'agricoltura e la pesca, dal punto di vista tradizionale, sono settori in declino, ma ciò riguarda meno le cooperative di dimensioni piccole e piccolissime e quelle che si occupano anche della trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli. Tra le cooperative agricole del Lazio ci sono delle eccellenze, tra cui possiamo ricordare le cooperative che producono l'Olio extravergine a marchio DOP, situate nella zona di

Canino VT o quelle che trasformano il latte producendo la mozzarella di bufala di Amaseno Fr, anch'essa con il marchio DOP.

Una grande rilevanza hanno assunto anche le cooperative dei trasporti e della logistica: i taxi di Roma sono tutti associati in cooperativa e sono molto diffuse le cooperative della logistica che si occupano di organizzare i flussi dei prodotti dalle fonti di approvvigionamento ai clienti finali (una cooperativa della logistica di Roma ha in media più di 100 soci e qualche milione di euro di fatturato).

Il movimento cooperativo è dunque una parte fondamentale del tessuto economico dell'Italia intera e, con i suoi principi e le sue regole, rappresenta un vincolo di miglioramento della collettività.

Lo stato Italiano riconosce costituzionalmente (45 della Costituzione) la funzione sociale ed economica esercitata dalla cooperazione, in tutte le sue diverse forme.

Le istituzioni favoriscono e sostengono la promozione, lo sviluppo ed il consolidamento del sistema cooperativo in tutti i settori dell'economia agendo direttamente e/o attraverso le associazioni del movimento cooperativo.

Le cooperative vengono definite come società di capitali, a capitale variabile e con scopo mutualistico:

- sono a capitale variabile perchè seguono il principio della porta aperta che è un fenomeno proprio delle società cooperative per effetto del quale nuovi soci possono aggiungersi agli attuali senza alcun limite di numero e senza obbligo di modificare l'atto costitutivo. Nell'atto costitutivo i soci fondatori stabiliscono le
- per mutualità deve intendersi la capacità di fornire ai soci beni, servizi o occasioni di lavoro a condizioni più vantaggiose rispetto a quelle di mercato, ottenendo quindi un vantaggio economico diretto (risparmio di spesa per beni e servizi o maggiore remunerazione del proprio lavoro).
- Se vogliamo distinguere le cooperative rispetto allo scambio mutualistico che realizzano con i propri soci, individuiamo tre categorie:
- cooperative di conferimento (è il caso tipico della cooperativa agricola: i soci conferiscono i propri prodotti alla cooperativa che li trasforma e commercializza). Il vantaggio mutualistico sta prezzo più vantaggioso a cui i soci vendono i propri prodotti-
- cooperative di lavoro per creare occasioni stabili di lavoro, remunerato a condizioni più favorevoli rispetto a quelle del mercato;
- cooperative di utenza (è il caso della cooperativa edilizia). La cooperativa realizza alloggi da assegnare ai propri soci in proprietà e/o in godimento a prezzi più favorevoli rispetto a quelli di mercato.

Il primo elemento distintivo di una cooperativa è la democrazia, cioè il riconoscimento della sovranità assoluta dell'assemblea dei soci nel corso della quale l'assunzione delle decisioni avviene su base capitaria e non in base alle quote di capitale sociale.

L'applicazione di questo elemento prevede che ogni socio abbia diritto ad un solo voto (principio "una testa, un voto") a prescindere dal valore del capitale sottoscritto, come invece accade nelle altre imprese di capitali.

La seconda differenza riguarda lo scopo dell'impresa: nelle società di capitali lo scopo è il conseguimento del profitto, il fine delle cooperative è la mutualità.

Va chiarito che la diversità non attiene all'economicità e a quanto può garantire la prosecuzione dell'attività d'impresa (come minimo, il pareggio tra costi e ricavi), ma

riguarda la destinazione del reddito d'impresa: mentre per l'impresa di capitale gli utili vengono divisi tra gli azionisti in funzione delle quote di capitale, i redditi di una cooperativa vengono quasi interamente reinvestiti nello sviluppo della cooperativa stessa e nel rafforzamento del patrimonio cooperativo, attraverso le cosiddette "riserve indivisibili". Inoltre, in caso di scioglimento della società, il patrimonio sociale della cooperativa deve essere donato ai fondi di promozione cooperativa.

Ciò comporta che, mentre gli azionisti di un'impresa ordinaria risultano essere i veri proprietari dell'azienda, i soci di un'impresa cooperativa sono soltanto i gestori di un patrimonio, di norma fortemente legato ad un territorio e che può essere trasmesso alle future generazioni.

Per questo si dice che le cooperative sono imprese che mettono al primo posto le persone rispetto al denaro, il lavoro rispetto al capitale.

Un altro principio cardine della cooperazione è la possibilità di ripartire una quota dell'avanzo di gestione, tramite l'istituto del ristorno. L'assemblea dei soci, al momento della chiusura del bilancio annuale, può decidere di restituire a ciascun socio una parte dell'utile realizzato dalla cooperativa nel corso dell'anno. Può essere ripartito solo l'utile realizzato attraverso l'attività sociale realizzata con i soci. A ciascun socio viene destinata una parte dell'utile, in funzione della quantità e della qualità degli scambi effettivamente intrattenuti con la cooperativa.

L'istituto del ristorno nasce nelle cooperative di consumo. Lo scambio con il socio si realizza attraverso l'acquisto dei beni offerti dalla cooperativa. Normalmente le cooperative di consumo sono aperte a tutti, anche ad acquirenti non soci. Tuttavia è possibile ristornare solo quella parte di utile generata dallo scambio realizzato tra la cooperativa e il socio, in questo caso acquirente. La recente riforma del diritto societario ha mutuato l'istituto del ristorno in tutte le forme cooperativistiche:

- nelle cooperative di lavoro: a fine anno si ristorna ai soci lavoratori una quota dell'utile cooperativo generato dal rapporto tra la cooperativa il socio lavoratore, in funzione del numero di ore lavoratore dal socio e magari secondo la sua qualifica aziendale;
- nelle cooperative di conferimento si ristorna ai soci una parte dell'utile generato nel rapporto di scambio tra il socio che apporta i suoi beni alla cooperativa e la cooperativa stessa, in funzione della quantità e qualità dell'apporto stesso;
- nelle cooperative di utenza vale quanto detto per le cooperative di consumo.

Il ristorno è anche esso un mezzo attraverso il quale si realizza la mutualità.

L'effettiva mutualità delle cooperative deve essere tutelata e garantita.

In questa prospettiva, il nostro ordinamento impone l'obbligo della vigilanza, affinché resti evidente, in ogni tempo, che la finalità sociale che tali enti devono perseguire non è il lucro, bensì l'esclusivo interesse dei soci.

Per l'attività di vigilanza, ogni cooperativa paga, all'associazione di appartenenza o all'autorità governativa, un contributo che è determinato sulla base di alcuni elementi: il valore del capitale sociale, il fatturato ed il numero di soci.

Le ispezioni vengono svolte ogni due anni per tutte le cooperative ad eccezione delle cooperative sociali e delle cooperative edilizie di abitazione che vengono vigilate tutti gli anni.

La cooperativa è riconosciuta nel mercato come impresa al pari di ogni altra impresa per quanto riguarda gli aspetti imprenditoriali, ma contemporaneamente, per effetto della sua natura mutualistica, ne è riconosciuta l'originalità.

Allo stesso modo il movimento cooperativo che non può essere assimilato a nessun altro sindacato di impresa.

Un sindacato d'impresa rappresenta infatti ed esprime interessi istituzionalmente costituiti; il movimento cooperativo oltre a questo obiettivo ha quello di dare forma e rappresentanza a bisogni, a potenzialità, a intenzioni sociali.

Questa, prima di ogni altra, è la caratteristica sociale e la distintività della cooperazione.

L'U.N.C.I., su delega del Ministero dello sviluppo economico, esercita l'attività ispettiva nei confronti delle proprie associate.

L'U.N.C.I. nel biennio ispettivo 2009-2010 ha sottoposto a revisione 4.992 cooperative, per un valore complessivo di produzione pari a 2.428.007.280,42 di euro e un numero di soci pari 195.597.

L'Unione è articolata in diciassette Federazioni Regionali, trenta Federazioni Provinciali e nove Uffici Provinciali.

Il Lazio è organizzato con una Federazione Regionale, avente sede a Roma, quattro uffici nelle province, uno sportello a Nettuno e lo sportello per l'immigrazione nella provincia di Roma.

La federazione del Lazio aggrega poco più di 500 cooperative che producono 300 milioni di euro di fatturato, impiegando poco più di 5.000 addetti. Il numero delle aderenti è sempre in crescita, con una sempre maggiore incidenza delle cooperative sociali, agricole e di lavoro. Si tratta prevalentemente di piccole realtà in cui opera un numero limitato di addetti se si pensa che in circa la metà dei casi si resta al di sotto dei 20 addetti e che un quarto delle cooperative non raggiunge le dieci unità, anche se non mancano però casi di assoluta rilevanza numerica.

La maggioranza delle cooperative di produzione e lavoro ha avuto origine nell'ultimo decennio, fra le realtà censite quelle con più anni di attività risultano essere le cooperative di Roma nate negli anni sessanta e settanta e operanti prevalentemente nel settore dell'edilizia.

+